

Principios del esquema para la producción de biomasa de restos y residuos

Versión: SSP-WaR-es-3.0

Fecha: 20 mayo 2025

Válido a partir de: 21 de mayo 2025

© SUSTAINABLE RESOURCES Verification Scheme GmbH

Este documento está a disposición del público en: www.sure-system.org.

Nuestros documentos están protegidos por derechos de autor y no pueden ser modificados. Tampoco está permitida la reproducción o copia de nuestros documentos o partes de ellos sin nuestro consentimiento.

Traducción: Asociación Española de Valorización Energética de la Biomasa (AVEBIOM)

Título del documento: Principios del esquema para la producción de biomasa de restos y residuos

Versión: SSP-WaR-es-3.0

Fecha: 20 mayo 2025

Válido a partir de: 21 de mayo 2025

Este documento es una versión que ha de utilizarse solamente para lectura y está destinada únicamente a ser una ayuda para comprender mejor los requisitos del sistema SURE-EU. Los documentos traducidos no pueden utilizarse como fundamento para un reclamo legal. La base jurídicamente vinculante para la certificación según el sistema SURE-EU está constituida exclusivamente por las versiones actualizadas de los documentos en inglés, las cuales están publicadas en la página web del sistema SURE en www.sure-system.org.

Contenido

1	Introducción.....	4
2	Ámbito de aplicación.....	4
3	Definiciones	5
4	Principios y requisitos de aplicación general	5
4.1	Verificación y control de la conformidad del esquema	6
4.1.1	Certificación individual.....	7
4.1.2	Certificación en grupo de los productores	8
4.2	Trazabilidad y documentación	8
4.3	Requisitos de cualificación	9
4.4	Requisito de responsabilidad social	9
5	Requisitos para restos y residuos de biomasa	11
5.1	Definición de los términos "restos" y "residuos"	12
5.2	Directrices para la clasificación de un material como residuo, resto (residuo de producción), producto o coproducto	14
5.3	Clasificación de los agentes económicos en la gestión de residuos como productores y gestores	15
5.3.1	Autoridades públicas responsables de la gestión de residuos.	16
5.3.2	Gestores comerciales.....	17
5.3.3	Plantas de tratamiento de residuos	17
6	Aceptación de otros esquemas de verificación de restos y residuos	18
7	Documentos pertinentes.....	18
8	Referencias	20
	Anexo I: Árbol de decisión para la clasificación de un material como resto, residuo (residuo de producción), producto o coproducto	22
	Anexo II: Características para la evaluación de un material como residuo o no residuo	23
	Anexo III: Información sobre la revisión.....	24

1 Introducción

La Directiva revisada (UE) 2018/2001 (de forma abreviada RED III) establece objetivos políticos para que los Estados miembros de la UE aumenten significativamente la cuota de energías renovables en nuestro consumo energético para 2030. El uso de la biomasa como materia prima renovable desempeñará un papel importante en estos esfuerzos.

Además de la biomasa procedente de la agricultura y la silvicultura, los restos y residuos biogénicos son recursos valiosos, ya que disminuyen la presión sobre la biomasa cultivada y adquieren un nuevo valor y beneficios coherentes con los principios de una economía circular diseñada holísticamente. Por ello, en muchos Estados miembros de la UE se ofrecen incentivos especiales para el uso de restos y residuos procedentes de la biomasa con el fin de aumentar su utilización para la generación de electricidad y calor¹.

Esto requiere normas y definiciones claras para la manipulación y el uso de restos y residuos procedentes de la biomasa, especificaciones para la categorización y clasificación de los materiales, su trazabilidad hasta el origen de los residuos y comprobaciones de plausibilidad de los flujos volumétricos correspondientes, a fin de garantizar una manipulación sostenible de los restos y residuos biogénicos y evitar eficazmente su uso indebido. También es importante tener en cuenta las cuestiones relacionadas con la eficiencia de los recursos.

La Unión Europea ha adoptado este tipo de requisitos de sostenibilidad para la generación de electricidad y calor a partir de combustibles de biomasa en la Directiva revisada (UE) 2018/2001, que deben cumplir los agentes económicos. Los esquemas voluntarios se consideran aquí una forma especialmente adecuada de aportar estas pruebas de cumplimiento de forma objetiva, transparente y creíble.

El sistema SURE-EU es este tipo de esquema voluntario, que traduce los requisitos de RED III en un sistema de verificación práctico para el mercado y garantiza su cumplimiento.

2 Ámbito de aplicación

Los requisitos para la producción de restos (nota de traducción, se ha traducido “*residue*” como “resto” en todos los documentos, hay que tener en cuenta que en algunas legislaciones se traduce como “desecho”) y residuos (nota de traducción, se ha traducido “*waste*” como “residuo”), se ha de biomasa establecidos en este documento se aplican a todos los productores participantes en el sistema SURE-EU que suministran o utilizan restos y residuos de biomasa sólida o gaseosa para la generación de electricidad y calor.²

Los restos y residuos agrícolas o forestales antes de su transformación se consideran biomasa agrícola o forestal en el esquema SURE-EU y quedan fuera del ámbito de aplicación de estos principios del esquema. Los requisitos para los restos y residuos agrícolas y forestales pueden encontrarse en los principios del esquema SURE para la producción de biomasa agrícola o en los principios del esquema SURE para la producción de biomasa forestal.

La inspección neutral de estas operaciones incluye todos los requisitos descritos a continuación en este documento. Las excepciones se indican en los lugares correspondientes. Todos los documentos SURE pertinentes, así como la Directiva revisada (UE) 2018/2001, se aplican al ámbito de aplicación de este esquema.

3 Definiciones

Con el fin de establecer un entendimiento común de los términos y definiciones utilizados en estos principios del sistema, se hace referencia a las *"Definitions in the SURE system"* (Definiciones en el sistema SURE). Todos los principios del sistema SURE se refieren a este documento.

4 Principios y requisitos de aplicación general

Los productores (puntos de origen) que suministren residuos o restos de biomasa a puntos de recogida, plantas de tratamiento y transformación o conversión con el fin de generar electricidad y calor deberán demostrar que cumplen los requisitos de la Directiva revisada (UE) 2018/2001 y del sistema SURE-EU, ya sea a través de una certificación individual o a través de la certificación de grupo.

Esto incluye sobre todo la identificación de las características de los restos/residuos, la prueba del origen de la biomasa y la comprobación de la plausibilidad de las cantidades de restos y residuos producidos. Si los residuos y materiales residuales utilizados entran en el ámbito de aplicación de la base de datos de la Unión (Union Database), también deben registrarse en ella.

Se utilizará el siguiente procedimiento para la clasificación de la biomasa como residuo o material residual:

- ✓ Las materias primas enumeradas en el anexo IV del Reglamento de aplicación (UE) 2022/996 se contabilizan automáticamente como restos y residuos, independientemente de su país de origen.

- ✓ Para los materiales no enumerados en el anexo IV del Reglamento de Ejecución (UE) 2022/996, y en caso de que el material proceda de la UE, se aplica la legislación nacional pertinente del país de origen. También puede aplicarse la legislación nacional pertinente si el material procede de un tercer país cuya legislación está alineada con la de la UE.
- ✓ En todos los demás casos, la clasificación de la materia prima se determinará con arreglo a las siguientes directrices SURE del capítulo 5.

El auditor deberá determinar si una materia prima debe considerarse resto o residuo en el punto de la cadena de suministro en el que se origina el material. No obstante, las materias primas no se considerarán restos o residuos cuando ellas o el proceso para su producción se hayan modificado deliberadamente con el fin de declarar dichos materiales como restos o residuos.

Los organismos de certificación autorizados y acreditados por las autoridades nacionales en el sistema SURE-EU comprueban el cumplimiento de los requisitos del esquema a lo largo de toda la cadena de producción, transformación y suministro en el marco de una inspección neutral.

4.1 Verificación y control de la conformidad del esquema

Los productores de residuos antes de la primera recogida por parte del recolector son *auditados* o sometidos al menos a *inspecciones* (aleatorias) cuando se aplica el enfoque de certificación de grupo. En cuanto a la inspección de las instalaciones logísticas, se aplican condiciones especiales, que pueden consultarse en el documento de SURE "*Scheme principles for the certification process - Requirements and specifications*" ("Principios del proceso de certificación - Requisitos y especificaciones").

En el sistema SURE-EU, el cumplimiento del esquema para restos y residuos de biomasa puede verificarse inspeccionando a los productores mediante la lista de control SURE para restos y residuos de biomasa.

Debe garantizarse la trazabilidad de los restos y residuos de biomasa hasta el productor y debe ser posible demostrarlo con documentos adecuados (por ejemplo, facturas, contratos, etc.). Además, el productor debe permitir el acceso a estos documentos y conservar la documentación durante al menos 5 años, siempre que no se apliquen otras leyes en materia de plazos de conservación.

Además, se aplican los requisitos de la sección 4.2 "Trazabilidad y documentación".

Los productores de restos y residuos que suministren restos o residuos a operaciones de recogida/tratamiento o transformación deben confirmar al destinatario que los restos o

materiales residuales suministrados son únicamente biomasa, tal como se define en la Directiva revisada (UE) 2018/2001. Para ello, se debe cumplimentar el formulario SURE "Autodeclaración para el suministro de restos y residuos para la producción de combustibles de biomasa" y proporcionarlo al destinatario de la biomasa como autodeclaración activa. Este formulario se puede encontrar en el sitio web de SURE en www.sure-system.org.

El formulario puede utilizarse para cada envío individual o para todos los envíos derivados de un acuerdo o contrato. Si la autodeclaración se utiliza para todos los envíos de un acuerdo o contrato, deberá indicarse en la autodeclaración el número de contrato o el número de acuerdo.

También es posible incorporar la misma redacción en la autodeclaración como texto en el contrato entre el recogedor y el productor de residuos. La autodeclaración como tal o como parte del contrato tiene una validez máxima de un año a partir de la fecha de emisión.

El primer punto de acopio debe conservar los documentos que acrediten el cumplimiento de los distintos criterios del sistema SURE-EU, o bien el productor debe poder presentarlos en cualquier momento.

En la declaración, el productor de restos y residuos de biomasa también confirma y acepta que, en el ámbito de las auditorías del recolector al que suministra biomasa sostenible de forma verificable, las inspecciones pueden ser realizadas por su esquema (voluntario) o por el organismo de certificación ejecutor.

El productor debe disponer de una autodeclaración válida (copia u original).

4.1.1 Certificación individual

Los operadores económicos a lo largo de toda la cadena de la biomasa que deseen certificarse en el marco del sistema SURE-EU como parte de una inspección neutral deben registrarse en el sistema SURE-EU. Esto puede hacerse en línea en www.sure-system.org. Los pasos individuales para unirse al sistema se describen en detalle en el documento "*SURE Scope and basic scheme requirements of the SURE system*" ("Alcance y requisitos básicos del esquema SURE").

Encontrará una descripción detallada de los requisitos de la inspección neutral en el documento de SURE "*Scheme principles for the certification process - Requirements and specifications*" ("Principios del proceso de certificación - Requisitos y especificaciones").

4.1.2 Certificación en grupo de los productores

En el sistema SURE-EU, los productores de restos y residuos pueden ser inspeccionados como empresa individual o como grupo. Una inspección de grupo se realiza para un grupo de productores que tienen características similares de residuos y están sujetos a requisitos similares de gestión de residuos, donde la inspección se aplica al grupo en su conjunto. En estos casos, puede inspeccionarse al azar una selección de varias operaciones del grupo como muestra representativa que demuestre que todas las unidades cumplen los requisitos.

Encontrará una descripción detallada de los requisitos para la certificación de grupos en el documento de SURE "*Scheme principles for the certification process - Requirements and specifications*" ("Principios del proceso de certificación - Requisitos y especificaciones").

4.2 Trazabilidad y documentación

El sistema SURE-EU exige que todos los operadores económicos dispongan de un sistema de gestión de documentos que pueda comprobarse en el marco de las auditorías y garantice el cumplimiento de las disposiciones legales. Por lo tanto, los operadores económicos deben conservar pruebas o documentación disponible para cada entrega de residuos y restos que permita comprobar la plausibilidad del tipo y la cantidad de biomasa entregada, así como una asignación clara de las cantidades entregadas. Todos los documentos del sistema de gestión de documentos deben conservarse durante al menos 5 años, independientemente de cualquier otro requisito legal relativo al periodo de conservación.

Todos los agentes económicos del sistema SURE-EU deben facilitar datos a SURE cuando se les solicite (por ejemplo, cuando sea necesario para verificar la trazabilidad completa de la biomasa sostenible y los combustibles de biomasa).

Cuando se transmitan datos sensibles de la empresa, debe aportarse la prueba de que estos datos se tratan de forma confidencial.

Los requisitos de trazabilidad y documentación se aplican a todos los operadores económicos en el ámbito de los restos y residuos. Otros requisitos específicos del sistema SURE-EU relativos a interfaces, recolectores, proveedores y últimas interfaces se describen en el documento SURE "*Scheme principles for the use, processing and distribution/trade of biomass fuels and their conversion to electricity and heat*" ("Principios del esquema para el uso, tratamiento y distribución/comercialización de combustibles de biomasa y su conversión en electricidad y calor").

4.3 Requisitos de cualificación

Los productores de restos y residuos deben contar con personal cualificado (experto). La pericia requiere, como mínimo, el conocimiento de la base jurídica para la manipulación de la biomasa procedente de restos y residuos, así como la ejecución y aplicación operativas.

Los conocimientos incluyen, como mínimo, la Directiva marco europea sobre residuos³, así como la lista nacional de residuos según los requisitos europeos.⁴ Además, en función del flujo de materiales, se requieren conocimientos sobre la manipulación de residuos de madera o biorresiduos.

Además, es indispensable la cualificación en el manejo de datos relativos a residuos y restos, como datos de pesaje, registros de residuos no peligrosos y otros datos (registros electrónicos).

Se valorará el conocimiento de la legislación sobre permisos (especialmente en la importación de biomasa).

La cualificación profesional puede aportar la prueba de la experiencia. También puede proporcionarse como parte de un plan de formación inicial o mediante la participación satisfactoria en un curso pertinente.

4.4 Requisito de responsabilidad social

Los participantes en el sistema SURE-EU asumen su responsabilidad social y se comprometen a cumplir, como mínimo, las normas fundamentales del trabajo de la Organización Internacional del Trabajo (OIT⁵), basadas en los principios fundamentales de:

- ✓ Libertad de asociación y negociación colectiva
- ✓ Eliminación del trabajo forzoso
- ✓ Abolición del trabajo infantil
- ✓ Eliminación de la discriminación en materia de empleo y ocupación

que a su vez se recogen en ocho convenios y han sido ratificados por 139 Estados en la actualidad⁶:

- ✓ **Convenio 87 sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación, 1948**

El Convenio 87 sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación de 1948 garantiza el derecho de los trabajadores y empresarios a constituir asociaciones sin autorización previa. Estas organizaciones deben tener derecho a

redactar sus estatutos y reglamentos, a elegir a sus representantes con plena libertad, a organizar su administración y actividades y a formular sus programas.

✓ ***Convenio 98 sobre la aplicación de los principios del derecho de sindicación y de negociación colectiva, 1949***

El Convenio 87 se complementa con el Convenio 98 relativo a la aplicación de los principios del derecho de sindicación y de negociación colectiva, de 1949. Exige una protección adecuada de los trabajadores contra toda discriminación contraria a la libertad sindical en lo que se refiere a su empleo. Esto incluye, en particular, los actos destinados a supeditar el empleo de un trabajador a la condición de que no se afilie a un sindicato o que provoquen el despido de un trabajador por razón de su afiliación sindical o de su participación en actividades sindicales. Se fomentará la posibilidad de celebrar convenios colectivos de trabajo entre empresarios u organizaciones de empresarios y organizaciones de trabajadores para regular las condiciones salariales y laborales.

✓ ***Convenio 29 - Trabajo forzoso, 1930***

El Convenio 29 sobre el trabajo forzoso exige la eliminación del trabajo forzoso y obligatorio lo antes posible, por lo que el trabajo forzoso y obligatorio en beneficio de particulares está totalmente prohibido, especialmente los productos con los que comercian. Si el trabajo forzoso u obligatorio no puede eliminarse inmediatamente, está sujeto a ciertas condiciones y debe remunerarse según las tarifas vigentes.

✓ ***Convenio 105 sobre la abolición del trabajo forzoso, 1957***

El Convenio 105 sobre la abolición del trabajo forzoso añade que el trabajo forzoso u obligatorio no deberá utilizarse como medio de coacción o de educación política, ni como castigo por mantener opiniones ideológicamente opuestas al sistema establecido, ni como método de movilización y utilización de la mano de obra con fines de desarrollo económico, ni como medio de disciplina laboral, ni como castigo por haber participado en huelgas, ni como medio de discriminación racial, social, nacional o religiosa.

✓ ***Convenio 100 relativo a la igualdad de remuneración entre la mano de obra masculina y la mano de obra femenina por un trabajo de igual valor, 1951***

El Convenio 100 pretende promover y, en la medida de lo posible, garantizar la igualdad de retribución entre hombres y mujeres por un trabajo de igual valor.

✓ ***Convenio 111: relativo a la discriminación en materia de empleo y ocupación, 1958***

Según el Convenio 111, deben eliminarse todas las formas de discriminación. Por discriminación se entiende cualquier distinción, exclusión o preferencia basada en motivos de raza, color, sexo, religión, opinión política, ascendencia nacional u origen

social. También incluye cualquier otra distinción, exclusión o preferencia que tenga por efecto anular o alterar la igualdad de oportunidades o de trato en el empleo o la ocupación.

✓ ***Convenio 138 sobre la edad mínima de admisión al empleo, 1973***

El Convenio 138 sobre la edad mínima tiene por objeto garantizar la abolición efectiva del trabajo infantil y elevar progresivamente la edad mínima de admisión al empleo o al trabajo hasta un nivel compatible con el más completo desarrollo físico y mental de los jóvenes. La edad mínima para los países menos desarrollados es de 14 años, en caso contrario de 15 años, y de 18 años para los trabajos que puedan poner en peligro la salud, la seguridad o la moralidad de los jóvenes. Se permiten excepciones considerables a estos principios, en primer lugar para los países menos desarrollados, en segundo lugar para las personas de 14 años o más con fines de formación y, por último, para las personas de 13 a 15 años que realicen trabajos ligeros que no puedan ser perjudiciales para su salud o su desarrollo ni perjudicar su asistencia a la escuela, su participación en programas de orientación profesional o de formación.

✓ ***Convenio 182 sobre la prohibición de las peores formas de trabajo infantil y la acción inmediata para su eliminación, 1999***

La norma laboral básica más reciente de la OIT sobre trabajo infantil complementa el Convenio 138 y abarca a todas las personas menores de 18 años. Los Estados que ratifiquen el Convenio velarán por que se prohíban y eliminen todas las formas de esclavitud y las prácticas análogas a la esclavitud (como la venta y el tráfico de niños, la servidumbre por deudas y la condición de siervo y el trabajo forzoso u obligatorio), la utilización, el reclutamiento o la oferta de niños para la prostitución, la producción de pornografía o para actividades ilícitas, en particular el tráfico de estupefacientes, y el trabajo que, por su naturaleza o por las condiciones en que se lleva a cabo, es probable que dañe la salud, la seguridad o la moralidad de los niños.

Los requisitos de responsabilidad social del participante en el esquema pueden considerarse cumplidos si el país en el que opera el operador económico ha ratificado las normas laborales fundamentales 29, 87, 98, 100, 105, 111, 138 y 182 de la OIT. En el sitio web de la OIT⁷ figura una lista de los Estados que han ratificado las normas fundamentales del trabajo de la OIT. Esta lista se actualiza periódicamente. Esta lista se actualiza periódicamente.

5 Requisitos para restos y residuos de biomasa

La clasificación de la biomasa como resto o residuo puede dar lugar a diferentes requisitos para la prueba de sostenibilidad y el cálculo del ahorro de gases de efecto invernadero:

- ✓ No es necesario que los restos y residuos demuestren el cumplimiento de los criterios de sostenibilidad relacionados con la tierra.
- ✓ En el caso de los residuos, en el balance de gases de efecto invernadero de la electricidad o el calor generados a partir de ellos no se contabilizan las emisiones previas procedentes de su producción. Los residuos tienen cero emisiones de gases de efecto invernadero en su ciclo de vida hasta el proceso de recogida de estos materiales. Esto se aplica a todos los tipos de residuos. No es posible asignar a los residuos las emisiones de gases de efecto invernadero del producto principal.
- ✓ Los restos pueden definirse como coproductos en función de la opción de recuperación. En este caso, las emisiones de gases de efecto invernadero del producto principal pueden asignarse al coproducto y deben cumplirse los criterios de sostenibilidad correspondientes.

Por lo tanto, en el sistema SURE-EU es necesaria una definición precisa de la característica de resto o residuo.

Los operadores económicos deben clasificar su material como resto o residuo en consecuencia y deben conservar y presentar a los auditores las pruebas en que se basan sus evaluaciones. Las pruebas pueden presentarse de varias maneras (lista no exhaustiva):

- ✓ Descripciones del proceso que muestren el tipo, las cantidades habituales y las propiedades del material resultante
- ✓ Documentación de certificados de enajenación y cartas de porte o pruebas equivalentes
- ✓ Otros documentos o pruebas reconocidos en el ámbito de la normativa nacional sobre gestión de residuos
- ✓ Entradas en sistemas electrónicos de trazabilidad o bases de datos controlados oficialmente

Es responsabilidad del auditor durante la auditoría o inspección determinar si un material es un resto o residuo en el punto de la cadena de suministro en el que se origina el material. La inspección incluye una comprobación de que el material no ha sido modificado deliberadamente para ser clasificado como resto o residuo.

5.1 Definición de los términos "restos" y "residuos"

Según la Directiva Marco Europea de Residuos, se entiende por "residuo" (nota de traducción, se ha traducido "*waste*" como "residuo") cualquier sustancia u objeto del que su poseedor se desprenda o del que tenga la intención o la obligación de desprenderse.⁸ "No se incluyen en esta definición las sustancias que hayan sido modificadas o contaminadas deliberadamente

para ajustarse a ella".⁹ Esto significa que "las materias primas [o sustancias] que hayan sido deliberadamente modificadas [o contaminadas] con el fin de declarar esos materiales como restos o residuos (por ejemplo, añadiendo material de residuos a un material que no era de residuo)"¹⁰ no se consideran residuos.

Además, la ley distingue entre restos y residuos. En este contexto, los "restos" (nota de traducción, se ha traducido "*residue*" como "resto" en todos los documentos, hay que tener en cuenta que en algunas legislaciones se traduce como "desecho") son sustancias que no son el producto o productos finales que un proceso de producción pretende producir directamente. Por tanto, los restos no son el objetivo principal del proceso de producción y el proceso no se ha modificado deliberadamente para producirlos.¹¹ En este contexto, los restos también suelen denominarse residuos de producción.

Para determinar si un material puede clasificarse como "residuo", la cuestión principal es la intención del poseedor de desprenderse del material, es decir, si el poseedor tiene la intención o la obligación de desprenderse del material.¹² Las sustancias o materiales con códigos de residuos válidos e inequívocos suelen considerarse residuos (por ejemplo, según la Lista Europea de Residuos, etc.).

Dado que algunas sustancias o materiales que se producen en un proceso de producción (pero que no son el producto objetivo del proceso) pueden tener valor económico, es muy posible que los residuos pierdan sus características de residuos (no residuos) y se conviertan así en restos.

Los restos y residuos (por ejemplo, residuos de cosecha) que se generan *directamente* en la agricultura, la acuicultura, la pesca o la silvicultura se consideran *biomasa agrícola o forestal* en virtud de la Directiva revisada (UE) 2018/2001. Se les aplican los principios del esquema SURE para la producción de biomasa agrícola o forestal, en particular para la aplicación de los requisitos de la Directiva revisada (UE) 2018/2001 Art. 29(2).

Si, por el contrario, los restos y residuos proceden de la *transformación de residuos de las fases posteriores* de la agricultura, la silvicultura y las industrias afines, se denomina "*biomasa procedente de restos y residuos*".

En los procesos de producción pueden surgir inevitablemente restos y residuos. En opinión de SURE, la gestión adecuada de estos materiales es un componente importante de la gestión sostenible. Los legisladores europeos también están promoviendo un mayor uso de restos y residuos biogénicos mediante la creación de incentivos económicos para su recuperación como fuentes de energía.¹³

En este contexto, cuando un material puede clasificarse claramente como resto o residuo, ello afecta tanto a su admisibilidad para recibir ayudas financieras como al cálculo de las emisiones

de gases de efecto invernadero. En la práctica, sin embargo, se ha demostrado que a menudo existen incertidumbres en la clasificación de los materiales como restos o residuos.

Lo mismo se aplica a la identificación del lugar real de origen de los restos y residuos, en particular cuando se trata de la eliminación de, por ejemplo, residuos municipales por parte de empresas municipales o empresas comerciales de eliminación de residuos o plantas de transformación que procesan los restos y residuos para su recuperación.

Por lo tanto, el sistema SURE-EU requiere un análisis detallado para determinar la propiedad de residuos o restos, en consonancia con la legislación europea y la metodología de la Directiva revisada(UE) 2018/2001. Para ello, el sistema SURE-EU prevé una evaluación diferenciada caso por caso guiada por los criterios jurídicamente vinculantes del Tribunal de Justicia de la Unión Europea, que se basa en las siguientes directrices.

5.2 Directrices para la clasificación de un material como residuo, resto (residuo de producción), producto o coproducto

Un resto (residuo de producción) es un resultado no previsto directamente por el proceso de producción. La característica distintiva más importante que determina si un material se clasifica como residuo o producto es, por tanto, la cuestión de si el material se produce de forma intencionada o no:

- ✓ Si el material se *produce deliberadamente*, el TJCE dice que ya no puede considerarse *un resto (residuo de producción)*, sino un producto.

Por lo tanto, si un material es "el resultado de una decisión técnica" (para producir intencionadamente este material), no puede clasificarse como residuo de producción según el TJCE. Del mismo modo, si el productor tuvo la oportunidad de producir el producto primario principal sin el material en cuestión, pero deliberadamente no lo utilizó, no puede clasificarse como residuo de producción en el sistema SURE-EU. Lo mismo ocurre si se ha modificado el proceso de producción del producto primario para dotar al material de propiedades técnicas especiales.

- ✓ Si se produce *de forma involuntaria e inevitable* durante el proceso de producción, este material se clasifica como resto (*residuo de producción*). Sin embargo, puede ser apto para una reutilización económica, por lo que tiene un valor económico - siempre que exista demanda para él- y, por tanto, debe considerarse un coproducto.

Si se cumplen los tres criterios siguientes (acumulativos), un residuo de producción ya no se clasifica como residuo que debe desecharse, sino como *coproducto*:

- Existe una certeza real sobre cómo se utilizará posteriormente el material, no se trata sólo de una posibilidad teórica. Por ejemplo, la certeza puede establecerse mediante la existencia de contratos a largo plazo con el usuario posterior del material, a partir de los cuales puede asumirse el uso del material (y no su eliminación/retirada). Si un productor puede vender el material en cuestión con beneficios, esto también puede considerarse un indicio de que el material se utiliza con certeza. Sin embargo, si no puede establecerse con certeza el uso del material, debe declararse como residuo por razones de protección preventiva del medio ambiente.
- No es necesario ningún tratamiento posterior antes de que el material vuelva a utilizarse. Un material teóricamente valorizable pero que requiere un tratamiento previo sigue siendo un residuo hasta el final de este proceso, aunque se sepa con certeza cómo se utilizará posteriormente.
- El material y/o su preparación para la recuperación forman parte integrante del proceso de producción y son objeto efectivo de esta recuperación.

Si existe la posibilidad de que los restos (residuo de producción) sean realmente inutilizables, no cumplan los requisitos técnicos necesarios para su aprovechamiento o no haya demanda del material, siguen considerándose residuos. Si posteriormente resulta que el residuo puede, no obstante, desempeñar una tarea útil, pierde su condición de residuo si se ha hecho reutilizable como materia prima. El anexo I contiene un árbol de decisiones que pretende ayudar a evaluar las propiedades de los materiales con respecto a su clasificación como residuos o no residuos. Además, la Comisión identifica otras características utilizadas en la evaluación de un material (anexo II). Sin embargo, estas características son sólo orientativas y no decisivas en todos los casos.

Si existen dudas razonables sobre la naturaleza de los restos y residuos declarados, el auditor está autorizado a tomar muestras y hacerlas analizar por un laboratorio independiente.

5.3 Clasificación de los agentes económicos en la gestión de residuos como productores y gestores

Según la Directiva revisada (UE) 2008/98, un productor de residuos es cualquier persona física o jurídica cuyas actividades produzcan residuos o cualquiera que realice operaciones de tratamiento previo, de mezcla o de otro tipo que ocasionen un cambio en la naturaleza o composición de estos residuos, mientras que la trituración o astillado puramente mecánico de un residuo no se considera un cambio en la naturaleza o composición del mismo. Los productores o poseedores de residuos, a menos que los residuos se valoricen, están obligados a eliminarlos.

Por valorización se entiende cualquier operación cuyo resultado principal sea que los residuos sirvan para un fin útil sustituyendo a otros materiales que, de otro modo, se habrían utilizado para cumplir una función determinada, o que los residuos se preparen para cumplir dicha función. Esto incluye el uso principal como combustible u otro medio de producción de energía.

5.3.1 Autoridades públicas responsables de la gestión de residuos.

Si los productores o poseedores de residuos municipales no pueden reciclarlos por sí mismos o no tienen intención de hacerlo, deben transferirlos a la autoridad pública de gestión de residuos.

Los residuos municipales son residuos procedentes de hogares particulares (por ejemplo, residuos orgánicos, residuos domésticos voluminosos o madera) y de establecimientos comparables (por ejemplo, de despachos de médicos y abogados, edificios administrativos, escuelas, guarderías, hospitales y residencias de ancianos que, por su naturaleza y composición, son comparables a los residuos procedentes de hogares particulares, así como residuos similares a los residuos domésticos procedentes del comercio y la industria).

Los residuos procedentes de la producción, la agricultura o la silvicultura, la pesca, las plantas de tratamiento de aguas residuales o las actividades de construcción y demolición no se consideran residuos municipales y suelen ser objeto de eliminación comercial (recogida).

La recogida de residuos, incluida la clasificación previa y el almacenamiento, puede realizarse generalmente en un centro de reciclaje.

Si, de acuerdo con la situación legal vigente en el país de origen de los residuos, cuando los residuos municipales se transfieren a una autoridad pública de gestión de residuos, la condición de productor de residuos también se transfiere a esta autoridad de gestión de residuos, la autoridad pública de gestión de residuos se convierte en el productor de residuos de biomasa como resultado de este requisito de transferencia.

Si una autoridad pública de gestión de residuos transfiere la responsabilidad de la eliminación de residuos a un tercero, éste se convierte en un prestador de servicios que no está sujeto a certificación, y la autoridad pública de gestión de residuos sigue siendo el productor de residuos sujeto al requisito de aportar pruebas, tal y como se define en RED III.

5.3.2 Gestores comerciales

Si el productor de los residuos los elimina para valorizarlos de forma adecuada y segura encargando su recogida a un gestor comercial, no se puede suponer que los residuos hayan sido transferidos.

La recogida comercial es la recogida que no se lleva a cabo con el fin de prestar un servicio público, sino con el fin de generar ingresos por parte de un gestor que recoge residuos con fines comerciales o en el contexto de actividades económicas, es decir, en relación con otra actividad comercial o económica que no tiene por objeto la recogida de residuos. Los gestores comerciales están sujetos a la certificación como gestores/puntos de recogida en el sistema SURE-EU.

5.3.3 Plantas de tratamiento de residuos

Los residuos suelen tener que ser procesados o tratados antes de ser valorizados o eliminados, con el fin de reducir su cantidad o su nocividad. Para ello existe una amplia gama de procesos diferentes, como el tratamiento mecánico (por ejemplo, clasificación, rotura, cribado, tamizado, trituración) o el tratamiento biológico (por ejemplo, compostaje). Las plantas de tratamiento de residuos (plantas de procesamiento de residuos) son plantas que cuentan con un permiso para procesar o tratar residuos en virtud de la ley de residuos.

Si el procesamiento o tratamiento de residuos en instalaciones de tratamiento de residuos forma parte de un proceso de reciclado o recuperación y da lugar a un nuevo flujo de residuos utilizado como combustible de biomasa junto al material reciclado o recuperado, las instalaciones de tratamiento de residuos pueden considerarse productores secundarios con respecto a los residuos tratados y se definen como productores de residuos en el sistema SURE-EU (punto de origen).

Ejemplos:

- Una planta de tratamiento de residuos acepta residuos verdes con el código de residuo 20 02 01 (residuos biodegradables de jardines y parques) según la lista de residuos de la UE y los envía para su compostaje. La parte no compostada de los residuos (municipales) se vierte como residuo de la producción de compost con el código de residuo 19 05 01 como combustible de biomasa. Por lo tanto, la planta de tratamiento de residuos debe definirse como una planta de producción (secundaria) de biomasa a partir de residuos.
- Como planta de tratamiento de residuos autorizada, un centro de recogida de residuos de madera acepta madera procedente de actividades de construcción y demolición (código de residuo 17 02 01) y recupera las calidades aptas para uso

material, mientras que las calidades no aptas se transforman en un combustible de biomasa para uso energético (código de residuo 19 12 07). El punto de recogida de residuos de madera se considera un productor (secundario) de biomasa a partir de residuos.

- Sin embargo, una planta de tratamiento de residuos, que realiza una trituración o astillado puramente mecánico de, por ejemplo, surtidos de residuos de madera para preparar los residuos en un combustible de biomasa, en la que se realiza un cambio en el número de código de los residuos pero el combustible no es un residuo generado recientemente a partir de un proceso de reciclado o recuperación tal como se define en el concepto de economía circular, no se considera un productor secundario de restos y residuos y debe clasificarse como punto de recogida.

Es responsabilidad de los auditores verificar la correcta clasificación de las instalaciones de tratamiento de residuos como productores de residuos y restos o puntos de recogida y asegurarse de que no se han aplicado o modificado deliberadamente procesos para clasificarlos como productores secundarios.

6 Aceptación de otros esquemas de verificación de restos y residuos

SURE reconoce la prueba de otros esquemas voluntarios si están reconocidos en virtud del artículo 30, apartado 4, de la Directiva revisada (UE) 2018/2001 y se incluye el ámbito de aplicación requerido. Lo mismo se aplica a los esquemas nacionales reconocidos en virtud del artículo 30, apartado 6, de la Directiva revisada (UE) 2018/2001.

En el sitio web de la Comisión Europea se publica un resumen de los esquemas de certificación reconocidos por la UE y los esquemas nacionales.¹⁴

7 Documentos pertinentes

Por lo que respecta a la documentación (documentos del esquema) en el sistema SURE-EU, aquí se hace referencia al documento "*Scope and basic scheme requirements of the SURE system*" ("Ámbito de aplicación y requisitos básicos del esquema").

SURE se reserva el derecho a crear y publicar principios de esquema complementarios adicionales en caso necesario.

Los reglamentos y disposiciones legales de la UE para la biomasa sostenible y los combustibles de biomasa, incluidas otras referencias pertinentes que representan la base de la documentación de SURE, se publican por separado en el sitio web de SURE en www.sure-system.org. Las referencias a la normativa legal se refieren siempre a la versión vigente.

8 Referencias

1

El calor o el calor residual también se utiliza para generar frío con máquinas de absorción. Por tanto, "calor" en este caso también engloba "refrigeración" o "enfriamiento", independientemente de si el uso final del calor es realmente calefacción o refrigeración mediante máquinas de absorción.

2

de conformidad con la **COMISIÓN EUROPEA (2018)**: De conformidad con la Directiva 2018/2001 de la UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 11 de diciembre de 2018, relativa al fomento del uso de energía procedente de fuentes renovables (versión refundada) para refundir y derogar las Directivas 2009/28/CE, 2013/18/UE y 2015/1513/UE

3

COMISIÓN EUROPEA (2008): Directiva 2008/98/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 19 de noviembre de 2008, sobre los residuos y por la que se derogan determinadas directivas.

4

COMISIÓN EUROPEA (2000): 2000/532/CE: Decisión de la Comisión, de 3 de mayo de 2000, que sustituye a la Decisión 94/3/CE por la que se establece una lista de residuos de conformidad con la letra a) del artículo 1 de la Directiva 75/442/CEE del Consejo relativa a los residuos y a la Decisión 94/904/CE del Consejo por la que se establece una lista de residuos peligrosos en virtud del apartado 4 del artículo 1 de la Directiva 91/689/CEE relativa a los residuos peligrosos [notificada con el número C(2000) 1147].

5

Puede consultarse un resumen de todas las normas adoptadas por la OIT en su sitio web: <https://www.ilo.org/global/standards/lang--en/index.htm> (última consulta: 08.04.2020).

6

Puede consultarse un resumen de los países que han ratificado las normas fundamentales del trabajo de la OIT en https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:10011:0::NO::P10011_DISPLAY_BY,P10011CONVENTION_TYPE_CODE:2,F (fecha de acceso: 08.04.2020).

7

Una visión general de los países que han ratificado las normas fundamentales del trabajo de la OIT puede encontrarse en https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:10011:0::NO::P10011_DILAY_BY,P10011_CONVENTION_TYPE_CODE:2,F (última consulta: 14.04.2020).

8

COMISIÓN EUROPEA (2008): Directiva 2008/98/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 19 de noviembre de 2008, sobre los residuos y por la que se derogan determinadas directivas Artículo 3, apartado 1.

9

COMISIÓN EUROPEA (2015): Directiva del Parlamento Europeo y del Consejo por la que se modifica la Directiva 98/70/CE relativa a la calidad de la gasolina y el gasóleo y por la que se modifica la Directiva 2009/28/CE relativa al fomento del uso de energía procedente de fuentes renovables, COM(2012) 2 (p).

10

COMISIÓN EUROPEA (2010): Comunicación de la Comisión sobre la aplicación práctica del régimen de sostenibilidad de los biocarburantes y biolíquidos de la UE y sobre las normas de recuento de los biocarburantes (2010/C 160/02) 5.2

11

de conformidad con la **COMISIÓN EUROPEA (2018):** De conformidad con la Directiva 2018/2001 de la UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 11 de diciembre de 2018, relativa al fomento del uso de energía procedente de fuentes renovables (versión refundida) para refundir y derogar las Directivas 2009/28/CE, 2013/18/UE y 2015/1513/UE, artículo 2, apartado 43.

12

COMISIÓN EUROPEA (2008): Directiva 2008/98/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 19 de noviembre de 2008, sobre los residuos y por la que se derogan determinadas directivas.

13

- I **COMISIÓN EUROPEA (2009):** Directiva 2009/28/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de abril de 2009, relativa al fomento del uso de energía procedente de fuentes renovables y por la que se modifican y se derogan las Directivas 2001/77/CE y 2003/30/CE. ("DER")
- II **COMISIÓN EUROPEA (2018):** De conformidad con la Directiva 2018/2001 de la UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 11 de diciembre de 2018, relativa al fomento del uso de energía procedente de fuentes renovables (nueva versión) para refundir y derogar las Directivas 2009/28/CE, 2013/18/UE y 2015/1513/UE ("RED II").

14

Sitio web DE LA COMISIÓN EUROPEA, esquemas voluntarios: https://energy.ec.europa.eu/topics/renewable-energy/biofuels/voluntary-schemes_en#approved-voluntary-schemes-and-national-certification-schemes (última consulta: 07.04.2022)

Anexo I: Árbol de decisión para la clasificación de un material como resto, residuo (residuo de producción), producto o coproducto

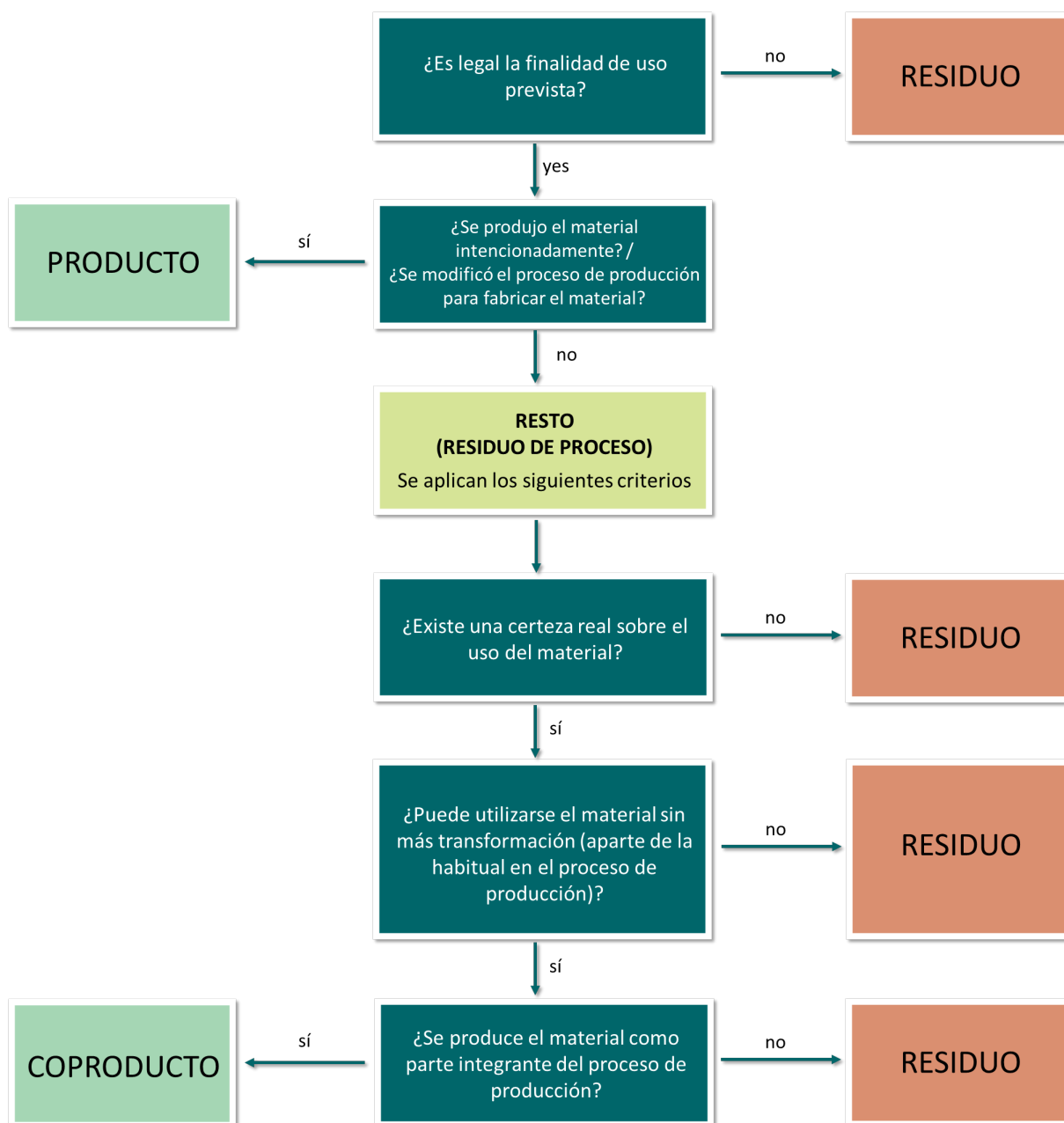


Figura 1: Árbol de decisión para la clasificación de un material como residuo, resto (residuo de producción), producto o coproducto

Anexo II: Características para la evaluación de un material como residuo o no residuo

Características para la clasificación como restos y residuos	Características para la clasificación como no residuos
<ul style="list-style-type: none"> ✓ el material no cumple los requisitos técnicos necesarios para su uso posterior ✓ no hay demanda del material ✓ el material se almacena por tiempo indefinido hasta que pueda utilizarse ✓ el material debe someterse a un tratamiento previo antes de su utilización posterior ✓ el material se traslada a otro lugar para su tratamiento ✓ el material tiene una finalidad ✓ el material no cumple las normas de los reglamentos de productos pertinentes para su uso potencial ✓ el material sólo se produce en cantidades muy pequeñas 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ el material tiene características que lo hacen apto para una reutilización económica ✓ existen contratos a largo plazo entre el poseedor y el futuro usuario del material ✓ el material puede venderse con beneficio ✓ el material es necesario en la actividad principal del fabricante ✓ el material cumple las normas de los reglamentos de productos pertinentes para su posible uso ✓ el material sólo se produce en cantidades muy grandes

Tabla 1: Indicaciones para evaluar un material como residuo o no residuo

Anexo III: Información sobre la revisión

Versión 3.0

Sección	Cambio	Fecha del cambio
Todo el documento	Versión 2.0 actualizada a 3.0	19.05.2025
Todo el documento	Corrección dde errores de ortografía	19.05.2025
Todo el documento	Directiva (EU) 2018/2001 sustituida por: Directiva Revisada (EU) 2018/2001	19.05.2025
Sección 5	Sección 5 dividida en: 5.3.1 Autoridades públicas responsables de la gestión de residuos. 5.3.2 Gestores comerciales 5.3.3 Plantas de tratamiento de residuos	19.05.2025

Información sobre la publicación

SUSTAINABLE RESOURCES Verification Scheme GmbH
Schwertberger Straße 16
53177 Bonn
Alemania

+49 (0) 228 3506 150

www.sure-system.org

Foto de portada

© Mediagram - AdobeStock

